

Résumé

L'itinérance et le manque de logements sûrs, adéquats et abordables sont des problèmes critiques chez les jeunes de la région de Cowichan. Les recherches menées au cours des cinq dernières années ont corroboré les préoccupations croissantes à propos du nombre de plus en plus élevé de jeunes en situation d'itinérance et du manque de logements abordables. Parallèlement, au cours de cette même période de cinq ans, il y a eu un accroissement considérable des problèmes liés à la pauvreté, à la santé mentale et à la consommation de substances, particulièrement chez les jeunes.

Bon nombre des jeunes de notre collectivité qui n'ont pas un logement stable doivent aussi composer avec un ou plusieurs autres facteurs, comme la pauvreté, l'isolement, la discrimination, la violence, le harcèlement, les problèmes de santé mentale, la criminalité et l'exploitation sexuelle.

Plus la période durant laquelle un jeune est privé d'un logement stable, d'une orientation et d'un soutien est longue, plus ces problèmes risquent de s'exacerber, ce qui peut évidemment avoir des conséquences négatives à long terme. La recherche et les données factuelles concordent fortement avec la prémisse selon laquelle les ressources affectées à la lutte contre l'itinérance produisent des résultats probants sur le plan de la réduction des coûts financiers pour la société et de l'amélioration de la santé communautaire et du bien-être social.

Le **projet Close to Home** a été conçu dans le but de donner suite aux préoccupations exprimées sur de nombreuses tribunes au cours des dernières années, et notamment à la table de réflexion sur l'incidence collective de la santé mentale et de la consommation de substances (« Mental Health and Substance Use Collective Impact Table »), où le dialogue sur ces enjeux a mené à la conclusion **que le fait de disposer d'un logement adéquat est une condition préalable si l'on veut agir de façon efficace et utile pour favoriser la santé communautaire et le bien-être des jeunes.**

Le projet Close to Home visait à personnaliser un modèle Logement d'abord pour la région de Cowichan; le premier objectif prioritaire consistait à élaborer un plan de mise en œuvre pour lutter contre l'itinérance chez les jeunes, en mettant l'accent sur la conception, l'élaboration et la mise sur pied d'un service d'hébergement et de refuge avec services de soutien pour les jeunes.

Les consultations et les recherches menées dans la région de Cowichan ont révélé qu'il était nécessaire de créer tout un éventail de solutions de logement pour les jeunes, de pair avec un système de soins qui aide les jeunes à obtenir un logement et à le conserver, ainsi qu'à progresser dans la vie.

L'aspect clé de ce modèle tient à la prise en compte de la diversité géographique et démographique de la région de Cowichan ainsi que des jeunes qui y vivent, en particulier les jeunes Autochtones, de manière que nos actions soient inspirées par un même cœur et un même esprit (ou comme le disent les Autochtones, *nuts'a' moat shqwaluwun*). Notre modèle adopte une perspective multidimensionnelle pour bien connaître la

L'itinérance décrit la situation d'un individu, d'une famille ou d'une collectivité qui n'a pas de logement stable, sécuritaire, permanent et adéquat, ou qui n'a pas de possibilité, les moyens ou la capacité immédiate de s'en procurer. C'est le résultat d'obstacles systémiques et sociétaux, d'un manque de logements abordables et adéquats, de défis financiers, mentaux, cognitifs, de comportement ou physiques qu'éprouvent un individu ou une famille, ou de racisme et de discrimination. La plupart des gens ne choisissent pas d'être sans abri et l'expérience est généralement négative, désagréable, néfaste, dangereuse, stressante et affligeante.

(Observatoire canadien sur l'itinérance, 2012)

situation des jeunes et le contexte propre à la région de Cowichan; c'est à partir de là qu'il faut aborder la problématique de l'itinérance et du logement des jeunes, et c'est ce qui forme l'assise de notre engagement à travailler ensemble.

Cadre de partenariat

Le projet Close to Home a été organisé et dirigé par la Cowichan Housing Association, en partenariat avec notre réseau de santé et avec Social Planning Cowichan, et en collaboration avec la Mental Health and Substance Use (MHSU) Collective Impact Team.

L'impact collectif permet de rassembler, de sensibiliser, de contacter, d'écouter et de faire participer par des moyens variés toutes les personnes qui doivent prendre part aux efforts. Au cours de la dernière année, de nombreux organismes se sont réunis pour participer aux travaux de comités et aux séances de formation sur l'approche Logement d'abord, de même que pour faire part de leurs connaissances, définir des solutions et prendre part aux travaux et aux prochaines étapes.

L'importance du contexte communautaire

Le projet est mené dans la région de Cowichan; c'est une région diversifiée sur les plans géographique, culturel et démographique, qui est située sur l'île de Vancouver, en Colombie-Britannique. La région s'étend de la côte du Pacifique de l'île jusqu'au détroit de Georgia (mer des Salish) et à la partie sud des îles Gulf à l'est. Ses limites vont jusqu'à Ladysmith au nord et jusqu'à la région de Malahat et Mill Bay au sud.

Cowichan fait partie du territoire traditionnel non cédé des Salish du littoral. On y retrouve huit Premières Nations locales : les tribus Cowichan, la Première Nation des Ditidaht, la Première Nation de Halalt, la Première Nation de Lake Cowichan, la Première Nation de Lyackson, la Première Nation Malahat, la tribu Penelakut et la Première Nation de Stz'uminus.

Le processus d'élaboration de notre plan Logement d'abord pour les jeunes a pris en compte l'influence cruciale de notre terre et de notre géographie, ainsi que de tous ceux qui vivent et travaillent ici. Il reflète aussi le grand nombre et la complexité des organismes et autres entités participant actuellement aux travaux de différentes tribunes ou d'organismes-cadres qui abordent ces mêmes défis dans une optique particulière, dans le but de combiner ou de fusionner leurs connaissances et leurs efforts collectifs.

Comprendre les besoins diversifiés des jeunes de la région de Cowichan

Les jeunes forment un groupe incroyablement diversifié. On y retrouve des hommes et des femmes, des aînés et des transgenres, des membres de la communauté LGBTQ2; des Autochtones et des non-Autochtones; des nouveaux arrivants et des personnes qui y ont résidé toute leur vie. Ces jeunes vivent en milieu urbain et rural, et leur situation familiale varie beaucoup d'un jeune à l'autre. Certains ont même des enfants. De nombreux jeunes déploient de grands efforts pour rester en sécurité, pour avoir un toit, ou pour survivre dans la rue, pour subvenir à leurs besoins et pour rester à l'école.

S'inscrivant dans le contexte propre à la région de Cowichan, le plan Logement d'abord pour les jeunes a été élaboré en se fondant sur des travaux de recherche et sur des activités de mobilisation visant les jeunes de toute la région et les organismes qui leur offrent des services.

Il était essentiel que ce processus ne se borne pas à un dénombrement, à des recherches et à des consultations; il fallait plutôt mener des travaux d'approche, inviter les personnes concernées à s'exprimer, établir des liens et une relation de confiance, participer à un véritable dialogue, et proposer de nombreuses façons différentes de participer.

On a eu recours à des sources de données et à des moyens variés pour comprendre les différents besoins des jeunes de la région de Cowichan : données recueillies lors d'un dénombrement ponctuel mené à l'été de 2017, et analyse des besoins et des lacunes dans le cadre du projet Close to Home, ce qui a inclus des entrevues en bonne et due forme, des groupes de réflexion et un sondage auprès des jeunes à risque. Un autre moyen a consisté simplement à écouter les jeunes et les adultes, lors de nombreuses conversations communautaires et de dialogues ciblés avec nos comités qui se penchent sur la situation des jeunes et sur l'approche Logement d'abord dans l'optique des jeunes.

Examen de la recherche et des pratiques exemplaires

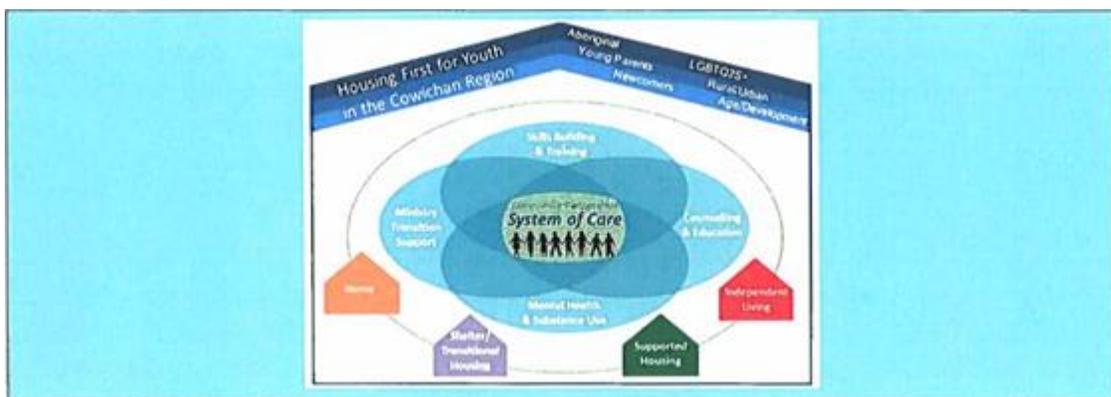
Dans le cadre de nos travaux d'élaboration d'un cadre et d'un plan adaptés au contexte et aux besoins particuliers de la région de Cowichan, nous avons également communiqué avec d'autres personnes et d'autres collectivités pour prendre connaissance de leur expérience, et nous avons été en mesure d'en tirer des leçons et de les mettre en application en vue d'obtenir des renseignements stratégiques et opérationnels, et de nous inspirer de ces exemples. Nous remercions toutes les personnes qui sont venues nous voir et dont les connaissances et l'expérience nous ont aidés à élaborer notre cadre et notre plan d'action.

Notre terre, nos cultures, nos jeunes : intégrer la perspective des jeunes de Cowichan

D'abord et avant tout, le plan Logement d'abord de la région de Cowichan rend compte de la diversité et de la complexité de la situation des jeunes de la région. Notre modèle repose sur la reconnaissance de cette diversité, et il reflète les points de vue des jeunes et des organismes qui leur offrent des services.

Jeunes Autochtones	Cowichan fait partie du territoire traditionnel non cédé des Salish du littoral. On y retrouve huit Premières Nations locales : les tribus Cowichan, la Première Nation des Ditidaht, la Première Nation de Halalt, la Première Nation de Lake Cowichan, la Première Nation de Lyackson, la Première Nation Malahat, la tribu Penelakut et la Première Nation de Stz'uminus. Les services de logement et de soutien destinés aux jeunes Autochtones doivent refléter leur culture et leur histoire et doivent s'inscrire dans le processus de guérison, de renforcement de la collectivité et de rétablissement des liens culturels et familiaux. Cela doit passer par un enseignement culturel, des leçons et des pratiques tirées de la tradition, en confiant aux aînés de leur collectivité d'origine le soin de guider les jeunes.
Jeunes de la communauté LGBTQ2+	Les jeunes de la communauté LGBTQ2+ sont confrontés à des défis et à des obstacles comme l'homophobie, la biphobie et la transphobie. Ces jeunes requièrent une solution permettant d'offrir un endroit sûr où leur orientation sexuelle et leur identité de genre seront respectées et célébrées.
Jeunes familles avec enfants	Les jeunes ayant des enfants ont besoin de services de soutien particuliers en ce qui a trait à la garde d'enfants et à l'éducation parentale, et ils ont besoin aussi d'un logement distinct suffisamment spacieux pour accueillir leur famille.
Nouveaux arrivants	Les nouveaux arrivants ont besoin de services de soutien particuliers au chapitre de la langue anglaise, de l'éducation culturelle et des liens communautaires.
Milieu rural/milieu urbain	Les jeunes qui vivent en milieu rural ont particulièrement besoin de services reliés au transport ainsi que de services mobiles intégrés.
Développement	Le processus de développement se déroulera différemment pour chaque personne; les différentes compétences de la vie courante varieront d'un jeune à l'autre, mais elles pourraient inclure par exemple la cuisine, le ménage, l'éthique de travail et l'éducation.

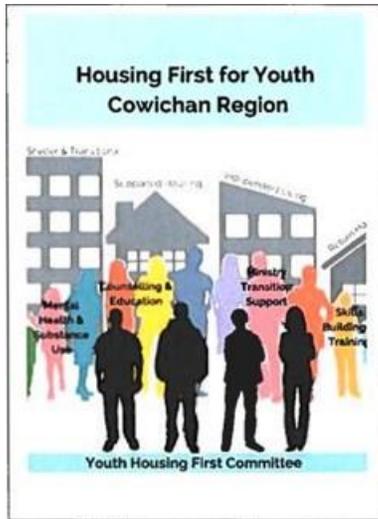
Plan Logement d'abord pour les jeunes de la région de Cowichan



Le plan Logement d'abord de la région de Cowichan vise à mettre en place un système intégré de soins où nos jeunes occupent la place centrale et qui met l'accent sur le logement et la prévention de l'itinérance chez les jeunes.

Considérant le manque flagrant de solutions de logement pour les jeunes, l'objectif le plus urgent et le plus immédiat du plan consiste à offrir des services de répit, d'hébergement et de logement de transition, tout en déployant des efforts à l'appui de possibilités de logement à long terme et de logement permanent.

Notre modèle repose sur une bonne connaissance de la géographie et des habitants de la région de Cowichan, cette connaissance servant à étayer les deux aspects de base que sont le logement et le système de soins. Nous devons compter sur la collaboration et sur la mobilisation à l'échelle de la collectivité, de pair avec des communications constantes, et nous devons aussi écouter nos jeunes.



Objectifs du plan

- I. Offrir des services de refuge, des logements de transition et des logements permanents qui répondent aux besoins de tous les jeunes.
- II. Instaurer un système de soins qui offre toute la gamme de services de soutien nécessaires pour s'assurer que les jeunes sont logés ou hébergés de façon appropriée, et que l'accent est mis d'abord sur leur bien-être.
- III. Élaborer des stratégies axées sur le leadership, la participation et la mobilisation, qui prennent en compte les différents besoins à combler et qui reflètent les points de vue des jeunes.
- IV. Établir un processus afin de mettre en commun l'information et de maintenir les liens entre toutes les parties prenantes.

Mesures prioritaires

En premier lieu, compte tenu du manque criant de solutions de logement et de services pour les jeunes dans la région de Cowichan, l'objectif initial et principal est de créer tout un éventail de solutions de logement, ce qui constitue le point de départ. Le second objectif est de réunir les partenaires, puis de développer et de cultiver les divers partenariats de services qui sont nécessaires pour apporter un soutien aux jeunes dans le cadre d'une approche Logement d'abord.

Au moment de la préparation du présent rapport, des travaux étaient menés en collaboration sur tous les fronts, et la passion ainsi que les efforts de la collectivité étaient une source d'inspiration imprimant un élan en vue de faire plus encore.

1. Logements de répit

Social Planning Cowichan organisera un projet visant à mettre sur pied un programme de logements d'accueil pour les jeunes.

2. Foyer pour jeunes (13 à 19 ans)

Les participants au cours de leadership de la Cowichan Valley Open Learning Cooperative (CVOLC) dirigent les activités d'élaboration d'un concept de foyer pour jeunes afin de fournir un soutien aux jeunes de 13 à 18 ans qui ont besoin d'aide et de soutien d'urgence.

3. Logements de transition

La filiale de Cowichan de l'Association canadienne pour la santé mentale (ACSM) se penche sur la possibilité d'accroître ses capacités et de créer de nouvelles solutions dans le cadre de ses services de logement afin d'offrir des logements de transition pour les jeunes. On discute actuellement d'une possibilité d'offrir un hébergement à de jeunes mères et à leurs enfants.

4. Logements dispersés

L'ACSM envisage d'accroître ses capacités afin d'offrir des logements dispersés pour répondre aux besoins des jeunes. L'Association compte un petit nombre de jeunes de 19 à 24 ans qui occupent des logements dispersés, et elle élabore un plan d'action avec chacun de ces jeunes pour les aider à aller de l'avant.

5. Logement permanent avec services de soutien

La Hiiye'yu Lelum Society a lancé un projet qui vise à concevoir et à créer des logements permanents avec services de soutien pour les jeunes mères et leurs bébés, ainsi que pour les jeunes en général.



Photo fournie par Social Planning Cowichan



Financé par le gouvernement du Canada par le biais des Solutions novatrices à l'itinérance de la Stratégie des partenariats de lutte contre l'itinérance.

Les opinions et les interprétations figurant dans la présente publication sont celles de l'auteur et ne représentent pas nécessairement celles du gouvernement du Canada.